

**Verslag werkgroep proces artikel 35**  
**Maandag 24 augustus 15.00-16.30 uur webex**

- 5.1.2e WVS (voorzitter)
- 5.1.2e Raad voor de Rechtspraak Strategie
- 5.1.2e ROT Zeist (5.1.2e)
- 5.1.2e : NOVA
- 5.1.2e Inspectie gezondheid en Jeugd
- 5.1.2e : Raad voor de Rechtsbijstand
- 5.1.2e Wetenschappelijk bureau OM (Wetgevingsadvisering)
- 5.1.2e collega 5.1.2e Raad voor de Rechtsbijstand.
- 5.1.2e Min VWS
- 5.1.2e Inspectie gezondheidszorg en Jeugd.
- 5.1.2e Staf KL
- 5.1.2e 5.1.2e publieke gezondheid. (5.1.2e)
- 5.1.2e NOVA
- 5.1.2e Min J&V 5.1.2e
- 5.1.2e Inspectie gezondheidszorg en Jeugd.

**Overleg t.b.v. verplichte quarantaine**

- Onderwerp richt zich op het proces van de toepassing van artikel 35 in de huidige Wpg.
- Niet het wetsvoorstel voor terugkeerders uit hoog risico gebieden dat nog in de maak is.

**Doel:**

- Inhoudelijke bespreking hoe het proces in zijn werk gaat (t.b.v. handreiking voor de VR)
- Inventariseren van geconstateerde knelpunten.
- Behoeft aan uniformiteit. Hoe ziet het proces er uit? Bestuurders zoeken houvast hoe het proces er uit ziet
- Beleidslijn OM strafmaat

**Proces:**

NB: Dit proces is ingericht met ziekten als Ebola etc als voorbeeld. Er is eigenlijk alleen ervaring met TBC.

**1. Gezondheidszorg:**

- Bij iemand is een besmetting geconstateerd of iemand is mogelijk besmet omdat hij/zij in contact is geweest met een besmet persoon.
- GGD vraagt besmette personen om in quarantaine te gaan tot 3 dagen na beëindiging van de klachten.
- GGD vraagt deze nauwe contacten 10 dagen in quarantaine te gaan (Na 10 dagen krijgt eigenlijk niemand nog ziekteverschijnselen).
  - Periode gaat in op de laatste dag dat iemand contact heeft gehad met iemand die besmet is.
    - Dus als na bron- en contactonderzoek na 4 dagen met iemand contact is moet hij/zij nog 6 dagen in quarantaine.
  - Nabellen op dag 1 en dag 5

**2. Niet strafrechtelijk:**

- GGD vermoedt dat iemand zich niet aan de vrijwillige quarantaine houdt
- Er moet een ernstig gevaar voor de volksgezondheid zijn wil een beschikking kunnen worden aangevraagd.
  - Vraag waar de artsen mee worstelen is of iemand die in contact is geweest maar geen klachten heeft een ernstig gevaar is voor de volksgezondheid.
- Artikel 18: VZ VR adviseren om in een beschikking de quarantaine plicht op te stellen.
  - Schriftelijk besluit moet worden uitgereikt. VZ VR moet zorgen voor juridische bijstand.
- OVJ in kennis stellen
- OM brengt de oorspronkelijke beschikking onder de aandacht van de rechtbank en vragen om voortzetting (of adviseert dat niet te doen).

- Raad voor de Rechtspraak (familierechters) heeft de uitvoering van dit proces. Moet in principe bij mensen op bezoek, zal via telehoren gaan.
3. Strafrechtelijk
- Betreft mensen die zich niet houden aan de verplicht opgelegde quarantaine
  - Strafbepaling: zal over het algemeen maatwerk zijn. Er is echter vanuit de politiek en VR wel behoefte aan beleid. De landelijke commissie beleidsrichtlijnen is gevraagd om een advies omdat men de maximale strafbepaling erg hoog vindt. Maximum strafmaat is niet bepalend. Ook in het huidige regime wordt vaak een straf geëist die ver onder maximum straf zit. Verwachting is een opdeling in licht, middel en zwaar.
  - Beleid is vermoedelijk binnen 2 weken vast te stellen. (actie OM)

#### Vraagstukken:

1. Welke categorieën mensen komen in aanmerking voor dit artikel 35? Aan welke eisen moet voldaan zijn om een beschikking te krijgen.

- Mensen die zich niet aan de vrijwillige quarantaine houden
  - Categorie 1: personen die besmet zijn
  - Categorie 2: personen die besmet kunnen zijn omdat ze in nauw contact zijn geweest met iemand die besmet is. (>15 minuten, binnen 1,5 meter)

2. Om hoeveel personen gaat het? (personen die 1. Verplichte quarantaine krijgen opgelegd en 2. Zich niet houden aan de verplichte quarantaine)

Onbekend. Dat hangt af langs welke criteria wordt beslist wie voor artikel 35 in aanmerking gaan komen. Berenschot doet een onderzoek. De eerste inschatting is 10% van alle mensen zich niet houden aan de verplichte quarantaine.

3. Periode van de quarantaine i.r.t. de procedure.

GGD: Iemand die besmettelijk is vragen we in quarantaine te gaan tot 3 dagen na einde van de klachten.

Groep waar het met name omgaat is de groep nauwe contacten. Dit zijn mensen die ca 15 minuten op minder dan 1,5 meter in contact geweest zijn met iemand die besmet is.

- Dan vraagt de GGD om in quarantaine te gaan. Als iemand gelijk zegt dat hij/zij dit niet doet kun je gelijk naar de VZ VR.
- Stel: Op dag 5 ontstaat twijfel of de betrokkene zich houdt aan de quarantaine

4. Is het niet naleven aan de quarantaineplicht wel een gevaar voor de volksgezondheid.

Het is de vraag of het niet naleven van de quarantaineplicht een gevaar oplevert voor de volksgezondheid.

5.1.21

Criteria artikel 35: Ernstig gevaar voor volksgezondheid en er is sprake van een persoon die niet tot vrijwillige onderwerping aan de quarantaineplicht bereid is.

- Als iemand besmet is, is er sneller sprake van gevaar voor de volksgezondheid dan de categorie die mogelijk besmet is door nauw contact:
  - 3/7% van de nauwe contacten raakt ook daadwerkelijk besmet, bij familieleden is dit % hoger
- Handhaving is helemaal nieuw als taak. De criteria zal nog moeten worden uitgewerkt door de artsen. Handhaving ter voorkoming van een ernstig gevaar voor de volksgezondheid.
  - Kwalificatie van ernstig gevaar voor de volksgezondheid. Wanneer is daar sprake van?
  - Periode van 10 dagen i.r.t. het proces.

5. Angst voor willekeur/verminderde bereidheid tot deelname BCO

- Zoektocht zit in de criteria aan de voorkant. Angst voor willekeur en verminderde bereidheid tot deelname.
  - Degenen die zich niet laten testen blijven buiten beeld
  - Degenen die niet bereid zijn om hun contacten door te geven blijven buiten beeld.
  - Eigenlijk degene die netjes meewerken zullen onderworpen worden aan deze maatregel.
- Bij een reiziger is de besmettingskans 1%. Nog kleiner.
  - Advies RvR is gericht op de mensen die via Schiphol binnen komen.

6. Doorlooptijd van de procedure

- GGD heeft behoefte vooraf aan een uitvoeringstoets. Hoe snel kan de juridische procedure zijn?
  - Stel dag 5 wordt bekend dat iemand zich niet aan de regels houdt
  - Dag 6 de beschikking (rechter moet ook nog voorbij).
  - Hoe lang heeft het OM nog nodig?
  - Stel iemand gaat in beroep. Hoe kun je ervoor zorgen dat iemand zich in de tussentijd wel aan de regels houdt?
- De doorlooptijd van het proces is ca 5 dagen:
  - Beschikking
  - Na 1 dag OVJ
  - Na 1 dag verzoek bij RB
  - Binnen 3 dagen moet de RB uitspraak doen. Verplichting om de betrokkene op locatie te horen.
    - Rechters gaan nu vanwege Corona niet op bezoek. Wordt telehoren.
- Je mag aannemen dat mensen bezwaar in gaan dienen.
  - Mogelijk alleen beperken tot mensen die ook daadwerkelijk ziek zijn?

**Actiepunten:**

- Ontwikkelen beleidslijn voor het strafrechtelijke deel - OM (verwachting ca 2 weken)
- Verder uitwerken van de criteria - VWS/GGD/VR
- Handreiking voor de VR. - VWS/GGD/VR
- Betrokken worden geïnformeerd over het vervolproces - VWS